



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

י"ג טבת תשע"ב
08 ינואר 2012

סיכום ועדת פטור משרדית שהתקיימה ביום 4.1.12 בלשכת המנהל הכללי

משתתפים: המנהל הכללי, היועצת המשפטית וחשב המשרד

מרכזת הועדה: כוכי זרמון

להלן הנושאים שנידונו:

1. **הרחבת התקשרות עם הקבלן יניב רז במסגרת מכרז פומבי 12/10 למתן שירותי הצבה ותחזוקת מצופים בנמל מעגנות ים סוף**

במכרז פומבי 12/10, שפרסמה רספ"ן לביצוע עבודה של אספקה, הצבה ותחזוקה של מערכות מצופי סימון בנמל מעגנות ים זכה הקבלן יניב רז.

העבודה נשוא המכרז והחווה עם הספק כללה אספקה והצבה של 19 מערכות מצופי סימון חדשות ומתן אחריות עליהם, וכן מתן שירותי תחזוקה ל-6 מערכות מצופי סימון קיימות. יובהר, כי המכרז לא חייב את הזוכה להציב את המצופים בשיטה מסוימת.

במסגרת המכרז שבנדון הוצבו 11 מצופי סימון חדשים בצפון מפרץ אילת ו-6 המצופים הקיימים תוחזקו (3 מהמצופים הקיימים הוחלפו במצופים חדשים עקב מצבם הירוד).

8 מצופים חדשים נוספים אמורים היו להיות מוצבים בשמורת האלמוגים באילת, אלא שלקפתעת הגורמים המקצועיים ברספ"ן העלתה רשות הטבע והגנים, דרישה להצבת המצופים בשטח בשיטה מיוחדת במסגרתה יוצבו מערכות המצופים תחת בקרת צולל עד לקרקעית המגיעה לעומק של עד 70 מ'. לטענת רס"ג כל שיטת הצבה אחרת תסכן את רכס האלמוגים בשמורה.

נוכח העומק הרב במיקומים הרלבנטיים לביצוע העבודה בשטח השמורה נדרש צולל בעל יכולת צלילת עומק בתערובת מיוחדת. בנוסף, מדובר במס' צלילות, שכן לא ניתן לבצע יותר מצלילה אחת לעומק כה רב במהלך יממה. לפיכך, ביצוע ההצבה בשיטה זו מאריך את משך העבודה ומייקר משמעותית את עלויות הביצוע.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

למען הסר ספק, תוספת העלויות הנדרשת הינה עבור ביצוע העבודה בלבד, שכן עלות המצופים נכללת במסגרת החוזה הקיים.

הגורם המקצועי ברספ"ן מסכים עם טענת הספק, לפיה שיטת העבודה הנדרשת ע"י רט"ג אינה קונבנציונאלית, לא נחזתה מראש ע"י רספ"ן ו/או ע"י הספק ואף לא נעשה בה שימוש בעבר בארץ, גם לא בשמורות ימיות אחרות, כולל בשמורה זו.

יובהר כי בנושא זה נערכו מס' ניסיונות להקטין את העלויות, לרבות שיחות עם הספק, מו"מ שערכו נציגי רספ"ן עם נציגי רט"ג ומס' דיונים בועדת המכרזים.

במסגרת השיחה עם הספק נדרש הנ"ל לבצע סקר לקביעת נקודות ציון להצבת המצופים בשטח שמורת האלמוגים.

למען הסר ספק, רספ"ן לא התחייבה לשלם לקבלן עבור הסקר, אך להערכת הגורם המקצועי ברספ"ן ולאור שיטת הביצוע הנדרשת ע"י רט"ג הסקר יידרש אף אם קבלן אתר יזכה במכרז חדש לביצוע העבודה, ככל שיפורסם.

תחילה הסכימה רט"ג להקל בדרישות, אך סמוך לביצוע ההצבה המתוכננת בשמורת האלמוגים הודיעה רט"ג כי היא עומדת על דרישתה המקורית, וזאת לאחר שהקבלן התכוון לביצוע העבודה בשמורה בהתאם להוראת הממונה ברספ"ן.

רט"ג הציגה בפני רספ"ן הצעה של צד ג' לביצוע עבודת ההצבה בשיטה הנדרשת ע"י רט"ג, קרי הצלילות בלבד, ע"ס של 55,00 ₪ (לא כולל אחריות על ההצבה).

הספק הסכים לבצע את ההצבה בשיטה הנדרשת ע"י רט"ג כולל מתן אחריות על עבודתו תמורת סך של 65,000 ₪. עוד דורש הקבלן סך של 10,000 ₪ כהשתתפות של רספ"ן בביצוע הסקר (עלות מוערכת של הסקר – 22,000 ש"ח).

יצוין, כי בינתיים, שולם לספק עבור העבודה שביצע עד כה לרבות עלות 8 המצופים המיועדים לשמורה, שסופקו על ידו.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

בנסיבות העניין, לאור הדרישות החדשות של רט"ג, שכאמור לא נצפו מראש, נדרשת הרחבת ההתקשרות עם הספק הנוכחי לצורך הצבת 8 המצופים בשמורה.

אין כל ספק כי בנסיבות העניין מתקיימים טעמים של שמירה על אחידות, חסכון ויעילות התומכים בהרחבת ההתקשרות עם הספק על פני יציאה במכרז חדש, וזאת מהטעמים הבאים:

1. פרסום המכרז מקורו בדרישת חשבות המשרד שנועדה לצמצם אחריות המשרד בנוזיקין לאור פסקי דין שהתקבלו בנושא, כך שהן מטעמי בטיחות השיט ושמירה על שלום הציבור, והן מטעמים כלכליים אנו נדרשים להשלים את הצבת המצופים בהקדם האפשרי. יציאה במכרז תגרוור עיכוב של מס' חודשים לכל הפחות בהשלמת העבודה, בעוד שאישור ההתקשרות ההמשך תאפשר להשלים את ביצוע העבודה בהקדם.

2. הרחבת ההתקשרות עם הקבלן הנוכחי תוזיל משמעותית את העלויות :-
המחיר שדורש הקבלן עבור ההצבה בשיטה הנדרשת ע"י רט"ג נבחן לעומת הצעת צד ג' כאמור ומאחר והמחיר כולל אחריות הוא נמצא סביר בהחלט, בעוד שאם נצא למכרז ישנה סבירות גבוהה כי תתקבלנה הצעות גבוהות יותר. (במכרז בו זכה הקבלן הנוכחי נותרו שתי הצעות שבאו בחשבון, כאשר ההצעה השנייה הייתה יקרה פי 4 מהצעת הקבלן הנוכחי).

3. מכרז חדש יחייב לבטל בעסקה הנוכחית את ההצבה והתחזוקה של 8 המצופים, משום שיש להניח כי הקבלן הקיים לא יסכים לתת שירותי תחזוקה ותיקון לעבודה שלא בוצעה על ידו. כך, אף לענין עלויות התחזוקה עלולה רספ"ן להידרש לשלם תמורה גבוהה יותר מהתמורה שנקבעה בחוזה עם הספק הקיים. קבלן חדש אף עשוי להעלות טענות בנוגע לסקר שבוצע ו/או לא להסתפק בו, כך שעלויות להיגרם לרספ"ן עלויות נוספות בגין ביצוע סקר חדש ו/או השלמות נדרשות.

החלטה:

ועדת הפטור המשרדית מאשררת את החלטת ועדת המכרזים ברספ"ן בישיבתה מיום 7.12.11 ומאשררת הרחבת התקשרות עם הקבלן יניב רז לצורך מתן שירותי הצבה ותחזוקת מצופים בנמל מעגנות ים סוף בסך כולל של 75,000 ₪ (65,000 ₪ עבור ביצוע ההצבה שיטת רט"ג + 10,000 ₪ עבור השתתפות רספ"ן בעלות הסקר). החלטת הועדה הינה בהתאם לתקנה 3(4) (ב) 2 לתקנות חובת המכרזים.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5 לתקנות חובת המכרזים - התקשרות עם בעל מקצוע מומחה - שירותי בקרת איכות חיצונית למערכת הכשרת והסמכת ימאים

2.

בהתאם לאמנה הבין-לאומית בדבר תקנים להכשרה, להסמכה ולקיום משמרות ליורדי ים, משנת 1978 (להלן - האמנה), ולקוד בדבר הכשרה, הסמכה וקיום משמרות ליורדי ים, אשר נערכו ע"י ארגון הימאות הבינלאומי (להלן - IMO), אליהם הצטרפה מדינת ישראל, מחויבת המדינה לקיים ביקורת שוטפת על מכלול פעולות ההכשרה וההסמכה לימאים בישראל ובכלל זה בדיקות כשירותם, ההכרה בתעודות ההסמכה וחידושן. בין היתר, מחויבת מדינת ישראל לקיים ביקורת תקופתית בידי מבקר חיצוני בלתי תלוי, אשר תיערך בהתאם לסעיף I/8 לאמנה וסעיפים A-I/7 ו A-I/8 - לקוד וממצאיה יועברו לממונה ברשות הספנות והנמלים (להלן - רספ"ן) ולמזכיר הכללי של IMO.

לצורך התקשרות עם מבקר חיצוני כאמור פרסמה רספ"ן מכרז פומבי, אליו הוגשה הצעה יחידה אשר עמדה בדרישות המכרז, והמציע הוכרז כזוכה. לצערנו, בטרם החל הזוכה במתן השירותים הודיע הלא כי חלה ומפאת מצבו הבריאותי לא יוכל לספק את השירותים הנדונים לרספ"ן.

נוכח ניסיון העבר מביצוע מכרזים קודמים בענין זה אשר זכו להיענות זעומה (לראיה - למכרז הפומבי שפורסם הוגשה הצעה בודדה בלבד וסופו שנכשל), ובשים לב לעמדת הגורם המקצועי הממונה, לפיו ביצוע ההתקשרות הינו דחוף, שכן בהיעדר מבקר חיצוני חל עיכוב בהעברת דו"חות הביקורת ל - IMO - דבר העלול לגרור הפעלת סנקציות חמורות מצד IMO כנגד המדינה, כגון הסרת ההכרה בתעודות הסמכה ו/או הכשרה של הרשות לפי אמנת STCW והקוד - החליטה ועדת המכרזים ביום 2.6.2011 כי ההתקשרות מתאימה להיערך בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5 (א) (2) לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תח"ם)

לאור העובדה כי מס' מועט ביותר של מציעים בא בחשבון ולאור הדחיפות וההשלכות כאמור לעיל, העריכה הועדה כי הליך של פנייה תחרותית להצעות לא יהיה אפקטיבי, ולכן בחרה לפנות למספר המקסימאלי של המציעים הפוטנציאליים שנמצאו מתאימים ע"י הגורם המקצועי בהזמנה להציע הצעות הבאות בחשבון.

ביום 12.7.2011 נשלחו פניות לכ- 4 מציעים. מאחר ולא הוגשה כל הצעה הוארך המועד להגשת ההצעות וניתנה על כך הודעה למועמדים. למרות זאת, לא הוגשה כל הצעה.

עקב היעדר ההיענות זו הפעם השנייה, נבחנה האפשרות לפנות לגורמים נוספים אליהם העדיפה הרשות מטעמי זהירות שלא לפנות בשלב הקודם מחשש לקיומו של ניגוד עניינים אפשרי, ביניהם חברת כימיק הנדסה בע"מ המספקת לרשות שירותי ייעוץ בתחום המטענים המסוכנים, חברת יעד ירוק המספקת לרשות שירותי ייעוץ בכתיבת נהלים ומר ירון צחר, ששימש עד לאחרונה כמנהל הרשות לחינוך והכשרה ימית בעכו.

עו"ד סופר, יועמ"ש הועדה, ערכה התייעצות עם עו"ד שטיין ועו"ד ואקיל מהלשכה המשפטית של המשרד בירושלים, בשאלת קיומו של חשש לניגוד עניינים כאמור בעניינם של המועמדים לעיל, בסופה הוחלט שלא לערוך פנייה לחברת יעד ירוק ולמר ירון צחר אך בנוגע לחבי כימיק הנדסה בע"מ התבקש הגורם המקצועי ברשות לחוות דעתו בנוגע לקשר בין השירותים שמעניקה החברה דהיום לרשות לבין השירותים הנדונים.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

מחווה דעתו של ר"ח צבי שחור, מ"מ סגן מנהל הרשות לעניינים טכניים, מיום 7.8.2011 עלה כי בין שירותי הייעוץ בתחום מטענים מסוכנים לבין שירותי הבקרה על מערכת ההכשרה וההסמכה בהם עסקין אין קשר במישרין ואו בעקיפין - חוות הדעת מצ"ב.

לפיכך, בהתאם להחלטת ועדת המכרזים מיום 22.8.2011 המצ"ב אישרה ועדת המכרזים עריכת פנייה המזמינה את חברת כימיק הנדסה בראשות מר מוטי פיירברג להציע הצעה לביצוע השירותים שבנדון.

במקביל ערכה הועדה דיון נוסף בנוגע לסיבות האפשריות הנוספות לאי ההיענות כאמור והוחלט להקל בתנאי הסף, לוותר על דרישת הערבות ולקבוע כי דמי הביטוח יוחזרו לספק - מצ"ב החלטת ועדת מכרזים מיום 4.10.2011.

נוכח השינויים הרבים במפרט, נערכה פנייה נוספת ל - 5 מציעים נוספים לרבות לחב' כימיק הנדסה בע"מ - נוסח הפנייה מצ"ב.

במועד הגשת ההצעות, ביום 6.11.2011, נמצאו שתי הצעות בלבד.

צוות המשנה, שמונה לבדיקת ההצעות, המליץ לפסול את הצעתו של מר שמואל פרלמן ולהכריז על הצעת כימיק הנדסה בע"מ כהצעה הזוכה. ועדת המכרזים בישיבתה מיום 30.11.11 הכריזה על החברה כזוכה.

פרטי ההתקשרות :-

1. ההתקשרות הינה לקבלת שירותי בקרת איכות בתחום הכשרת והסמכת ימאים בשיעור של עד 400 שעות לשנה בתעריף של 241 ₪ + מע"מ לשעה. סה"כ תשלומים לשנה כולל מע"מ - 111,800 ₪. סך התשלומים לתקופת ההתקשרות בתקופת הברירה המקסימאלית - 559,120 ₪.

החלטה

ועדת הפטור המשרדית מאשררת את החלטת ועדת המכרזים ברספ"ן בישיבתה מיום 30.11.11 לעניין פטור ממכרז לפי תקנה 5 לתקנות חובת המכרזים והתקשרות עם חברת כימיק הנדסה בע"מ כזוכה בפניה לקבלת הצעות שירותי בקרת איכות חיצונית למערכת הכשרת והסמכת ימאים בעלות כוללת של 559,120 ₪ כולל מע"מ (סך התשלומים לתקופת ההתקשרות בתקופת הברירה המקסימלית) אישור הועדה הינו בהתאם לתקנה לתקנה 10 א (ב) (1) לתקנות חובת המכרזים

3. בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5 לתקנות חובת המכרזים - התקשרות עם בעל מקצוע מומחה - שירותי ייעוץ רפואי

רשות הספנות והנמלים אחראית, בין היתר, על פיתוח ואו קידום ואו הסדרת הפעילות של תחום הספנות הישראלי ומילוי תפקידיה עפ"י דיני הספנות והנמלים. לשם מילוי תפקידיה, נדרשת רספ"ן לקבלת ייעוץ בתחומים רפואיים הנוגעים לתחום הימאות ואו הספנות.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

1. כך, למשל, נדרשת הרשות לייעוץ בחומים הבאים:
 - 1.1.1 היבטים רפואיים הנוגעים למועמד ויורד ים (כהגדרתם בתקנה 52 לתקנות הימאים), ולמשיטים (כהגדרתם בתקנות ימאים) (משיטי כלי שיט קטנים), התשנ"ח – 1998).
 - 1.1.2 יעוץ לצורכי חקיקה ו/או התקנת תקנות בכל הנוגע לכשירות רפואית של ימאים ומשיטים.
 - 1.1.3 יעוץ לרופאים המורשים ו/או למועצה להסמכת ימאים ו/או לוועדת המשנה שלה לענין הכשרה רפואית לימאים ומשיטים.
 - 1.1.4 ארגון עבודת הועדה הרפואית לענייני ימאים, כהגדרתה בתקנות הימאים ועמידה בראשה.
 - 1.1.5 ארגון עבודת ועדת הערר הרפואית לפי תקנות הימאים, לרבות בדיקת מסמכי העררים והנחיית ועדת הערר בעניינים פרוצדוראליים.
 - 1.1.6 יעוץ למפקחים שמונו לפי החוק בכל סוגיה רפואית.
 - 1.1.7 מעקב אחר פעילות ארגון העבודה הבינלאומי, ה- ILO, וארגון הבריאות הבינלאומי, ה- WHO, בכל הקשור לימאים ורפואה ימית ומתן ייעוץ בהקשר זה לרספ"ן.
 - 1.1.8 יעוץ לגבי תרופות וציוד רפואי בכלי שיט.
 - 1.1.9 יעוץ וחוות דעת רפואיות בכל נושא שידרש ע"י הרשות ובהתאם לצורך.

בחתאם לכך, בהחלטת ועדת המכרזים ביום 2.6.2011 הוחלט על יציאה במכרז פומבי לקבלת הצעות בנוגע לשירותים המפורטים לעיל, אך לא הוגשה כל הצעה.

בישיבת ועדת המכרזים מיום 19.7.2011 דנה הועדה בסיבות אפשריות לכישלון המכרז והחליטה לאור הדחיפות בקבלת השירותים וכן נוכח כשלון המכרז הפומבי, כי ההתקשרות מתאימה לפטור ממכרז לפי תקנה 5 (א) (2) לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג – 1993. עוד החליטה הועדה, בעקבות פנייה שהתקבלה אצלה מאת מציעה פוטנציאלית שטענה כי תנאי המכרז לא היו כדאיים כלכלית, לשנות את התעריף.

לאחר בירור נוסף לענין הסיבות האפשריות לכישלון המכרז התברר כי מועמדים פוטנציאליים סברו כי אין כדאיות כלכלית בביצוע ההתקשרות אף לאור עלויות הביטוח הגבוהות וערבות הביצוע הנדרשת. במטרה להגדיל את הסיכוי לקבלת הצעות החליטה הועדה ביום 4.10.2011 לבטל את הדרישה להגשת ערבות ביצוע (מדובר בהתקשרות עם יועץ מומחה) ולקבוע כי יבוצע החזר עבור עלויות הביטוח למציע שיזכה.

ביום 9.10.2011 נשלחה פנייה תחרותית ל- 5 מציעים, אך מאחר והוגשו שתי הצעות בלבד נדרשה עריכת פנייה נוספת.

ביום 7.11.11 ערכה יועמ"ש הועדה, עו"ד סופר, התייעצות עם פרופ' רשפון לענין תנאי הסף לאור חוסר ההיענות והצורך לשוב ולערך פנייה נוספת למציעים פוטנציאליים. בעקבות ההתייעצות הוחלט בדיון ועדת המכרזים מיום 7.11.11 להקל בדרישות הסף, ולהרחיב את מעגל המציעים בעלי רישיון מומחה ברפואה פנימית וברפואת משפחה מעבר לרפואה תעסוקתית.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

ביום 13.11.11 נשלחה פנייה תחרותית נוספת ל- 10 מציעים לרבות שני המציעים שהגישו הצעות במסגרת הפנייה הקודמת. במועד פתיחת תיבת המכרזים נמצאה הצעה יחידה שהוגשה ע"י חב' איב ואיילת אחזקות בע"מ, אשר נמצאה עומדת בדרישות הפנייה התחרותית וצוות המשנה המליץ על הכרזתה כהצעה הזוכה ועדת המכרזים בישיבתה מיום 30.11.11 הכריזה על החברה כזוכה.

יצוין, כי חב' איב ואיילת אחזקות בע"מ התקשרה עם הרשות למתן שירותי "רדיו מדיקו" – שירות ייעוץ רפואי מקצועי לימאים בעת מצוקה בלב ים. מאחר ושירותי רדיו מדיקו מהווים שירותים רפואיים מקצועיים כאמור בעוד השירותים הנדונים עוסקים במתן שירותי ייעוץ כלליים לרשות בתחומי פעילותה לא נמצאה מניעה לביצוע ההתקשרות מחשש לקיומו של ניגוד עניינים

להלן פרטי ההתקשרות:-

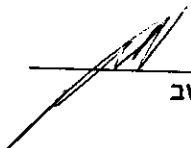
ההתקשרות הינה לקבלת שירותי ייעוץ רפואי לרשות הספנות והנמלים בשיעור של 500 שעות לשנה בתעריף של 294 ₪ + מע"מ. סה"כ תשלומים לשנה כולל מע"מ – 170,520 ₪. סך התשלומים לתקופת ההתקשרות כולל מיצוי זכות הברירה המקסימאלית - 852,600 ₪.

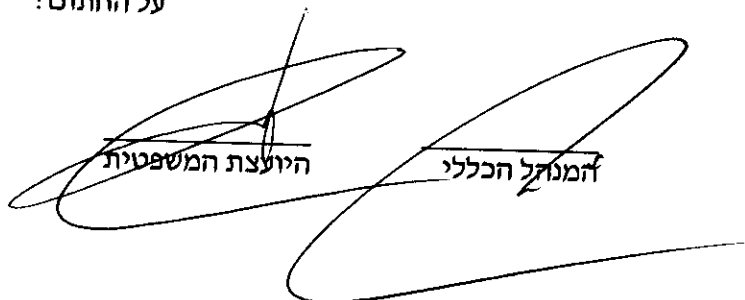
החלטה

ועדת הפטור המשרדית מאשררת את החלטת ועדת המכרזים ברספ"ן בישיבתה מיום 30.11.11 לעניין פטור ממכרז בהתאם לתקנה 5 לתקנות חובת המכרזים והתקשרות עם חברת איב ואיילת אחזקות בע"מ כזוכה בפניה לקבלת הצעות למתן שירותי ייעוץ רפואי בעלות כוללת של 852,600 ₪ כולל מע"מ (סך התשלומים לתקופת ההתקשרות בתקופת הברירה המקסימלית) אישור הועדה הינו בהתאם לתקנה לתקנה 10 א (ב) (1) לתקנות חובת המכרזים

רשמה: כוכי זרמון

על החתום:


חשב


היועצת המשפטית
המנהל הכללי